



АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Ленина, 6, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628616
Телефон: (3466) 49-84-27, тел./факс: (3466) 49-86-26, электронная почта: econ@nvgaiop.ru

05.06.2019 № 13-1561/9

Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта

Департаментом экономики администрации района (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертизы принятых администрацией района муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации района от 18.07.2016 № 1726 (далее - Порядок), рассмотрев постановление администрации Нижневартовского района от 26.10.2018 № 2451 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартовском районе», пояснительную записку к нему, отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта и свод предложений, содержащий результаты публичных консультаций, подготовленные отделом местной промышленности и сельского хозяйства администрации района сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее - нормативный акт) направлен отделом местной промышленности и сельского хозяйства администрации района (далее - орган, осуществляющий экспертизу) для подготовки настоящего заключения впервые.

Нормативный правовой акт принят в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь постановлением администрации района от 06.08.2018 № 1748 «О модельной муниципальной программе Нижневартовского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Нижневартовского района,

их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению муниципальных программ Нижневартовского района в соответствии с национальными целями развития».

Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на расширение рынка сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях реализации мероприятий муниципальной программы.

Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства района разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2007 № 213-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в целях реализации мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 336-п, и муниципальной программы.

Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям района разработан в соответствии с Федеральными законами от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса», в целях реализации мероприятий муниципальной программы.

Нормативный акт, включен в План проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2019 год.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, на сайте <http://regulation.admhmao.ru> 08.04.2019 года.

Органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, проведены публичные консультации в период с 08.04.2019 года по 14.05.2019 года.

Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций: общественная организация Нижневартовского района «Ассоциация развития и поддержки малого и среднего бизнеса», Нижневартовский экономико-правовой институт (филиала) Тюменского государственного университета, Майданов А.Ф. общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО -Югре, субъекты предпринимательской деятельности Нижневартовского района (39), крестьянские (фермерские) хозяйства Нижневартовского района (26).

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций поступили отзывы от следующих участников:

Результаты публичных консультаций		
наименование субъекта публичных консультаций	высказанное мнение (замечания и (или) предложения)	позиция регулирующего органа или органа, осуществляющего экспертизу (с обоснованием позиции)
Общественной организации Нижневартковского района «Ассоциация развития и поддержки малого и среднего бизнеса»	Предложения и замечания отсутствуют	-
Индивидуальный предприниматель Саямкин Иван Михайлович	Ввести административную ответственность для работников налоговой инспекции и фонда социального страхования за предоставление недостоверных данных, на запрос администрации Нижневартковского района по задолженностям субъектов предпринимательства.	Ответственность определена ст.35 Налогового Кодекса РФ «Ответственность налоговых органов, таможенных органов, а так же их должностных лиц». Администрации Нижневартковского района не имеет полномочий по введению административной ответственности для ФСС и ФНС.
	Субсидирование экологических проектов. Вознаграждения за переработанные отходы и рекультивацию территорий.	Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартковском районе» не содержит мероприятия экологического направления.
	В пункте 3.3. не разъяснено: кто является начинающим предпринимателем.	Понятие начинающий предприниматель определено п. 1.5.17. приложения 3 к муниципальной программе.
	Увеличить максимальную сумму по закупа оборудования для вторичной переработки и рекультивации загрязненных земель, т.к. данное оборудование весьма дорогостоящее.	В соответствии с приложением 3 к муниципальной программе, реализация мероприятия по предоставлению финансовой поддержки субъектам на приобретение оборудования, осуществляется в соответствии с Перечнем социально значимых видов экономической деятельности

		<p>Нижневартовского района, утвержденным постановлением администрации района от 28.03.2018 № 726, условия поддержки утверждены Приказом Депэкономки Югры от 22.02.2018 № 43 «Об утверждении методических рекомендаций муниципальных программ развития МСП, финансируемых из средств бюджета ХМАО-Югры».</p>
	<p>В пункте 3.2.9. по возмещению части затрат на ремонт и реконструкцию необходимо, помимо, помещений добавить и площадки на открытом воздухе для времяпрепровождения детей. Также целесообразно указать в данном пункте приобретение инвентаря для оборудования данных площадок (игровые площадки, беседки и др.)</p>	<p>Реализация мероприятия по возмещению части затрат, связанных с созданием и (или) развитием центров (групп) времяпрепровождения детей, в том числе кратковременного пребывания детей и дошкольных образовательных центров, утверждено Приказом Депэкономки Югры от 22.02.2018 № 43 «Об утверждении методических рекомендаций муниципальных программ развития МСП, финансируемых из средств бюджета ХМАО-Югры».</p>
	<p>В пункте 3.4.2. не обоснованно сужен диапазон организаций которые имеют право на возмещение затрат связанных с применением интеллектуальной собственности, зарегистрированной на территории Югры, до юридических лиц, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, ведь можно применять новые интеллектуально ёмкие проекты в уже известных и отработанных видах деятельности. Также не вижу необходимости ограничивать возможность участия в других предприятиях учредителей организаций которые претендуют на возмещение по</p>	<p>Реализация мероприятия по возмещению части затрат инновационным компаниям, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности на территории Нижневартовского района, утверждено Приказом Депэкономки Югры от 22.02.2018 № 43 «Об утверждении методических рекомендаций муниципальных программ развития МСП, финансируемых из средств бюджета ХМАО-Югры».</p>

	данному пункту.	
	По кредиту, с помощью которого произведен закуп и доставка кормов для крупного рогатого скота, сельскохозяйственных животных и птицы, процентная ставка также должна субсидироваться. Так как кредиты на корма берутся, довольно редко и только в крайних случаях, можно увеличить размер субсидии (по данному направлению) до 100% от ставки рефинансирования. (Пункт 4.1)	Муниципальная программа не предусматривает возмещение процентной ставки по кредитам полученных в кредитных организациях на приобретение кормов. Согласно Приказа Депэкономки Югры от 27.03.2019 № 62. «Об утверждении методических рекомендаций муниципальных программ развития МСП, софинансируемых из средств бюджета ХМАО-Югры», предусмотрено возмещение затрат транспортных расходов по доставке кормов для развития сельскохозяйственных товаропроизводителей.
	Необходимо разработать дополнительный интерактивный вариант муниципальной программы по принципу: вначале наиболее интересующее (меры поддержки), далее по ссылкам вся остальная необходимая информация, к примеру: действия которые необходимо предпринять для ИНТЕРЕСУЮЩЕЙ части программы, ведь суть программы это, все-таки, меры поддержки, а не статистические данные, регулирующие акты и постановления которые можно свернуть в ссылки.	Структура муниципальной программы утверждена и разработана в соответствии с постановлением администрации района от 06.08.2018 № 1748 «О модельной муниципальной программе Нижневартовского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Нижневартовского района, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению муниципальных программ Нижневартовского района в соответствии с национальными целями развития».
Индивидуальный предприниматель Азарова Татьяна Ивановна	Предложения и замечания отсутствуют	-
Индивидуальный предприниматель Коновалов Александр Михайлович	Предложения и замечания отсутствуют	-
КФХ «Мардер»	Предложения и замечания отсутствуют	-
Общество с ограниченной ответственностью «Берегиня»	Предложения и замечания отсутствуют	-

Общество с ограниченной ответственностью «Эковата»	Предложения и замечания отсутствуют	-
Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре	Предложения и замечания отсутствуют	-

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при проведении экспертизы нормативного акта процедуры, предусмотренные Порядком, органом, осуществляющим экспертизу нормативного акта, соблюдены.

В соответствии с методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие в связи с исполнением требований регулирования, подготовленные отделом местной промышленности и сельского хозяйства администрации района рассчитаны издержки одного потенциального адресата правового регулирования связанные с необходимостью подготовки и предоставления заявления на получение субсидии, составляет 6 658,8 рублей в год.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, с учетом представленной органом, осуществляющим экспертизу, информации в отчете об экспертизе нормативного акта, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к нормативному акту уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;
- об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, по итогам экспертизы нормативного акта отделом местной промышленности и сельского хозяйства администрации района, рекомендуем приложение 3 к муниципальной программе привести в соответствие с Приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 марта 2019 года № 62 «Об утверждении методических рекомендаций по реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, финансируемых из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Директор департамента экономики
администрации района



Е.И. Шатских